

■ ДУМКА МОЛОДОГО ВЧЕНОГО

УДК 330.3

ДОПОРОГОВІ ЗАКУПІВЛІ У ДЕРЖАВНОМУ СЕКТОРІ: НОВАЦІЇ ТА ПРОБЛЕМИ СЬОГОДЕННЯ ©

В.О. ПСЬОТА,
аспірант кафедри обліку і аудиту ЖДТУ,
викладач облікових дисциплін НВПЕТ
(м. Новоград-Волинський)*

У статті наведено дані дослідження окремого напрямку реформування бухгалтерського обліку у державному секторі – публічних закупівель. У процесі дослідження було проаналізовано нормативно-законодавчу базу, визначено переваги та недоліки здійснення публічних закупівель через єдину електронну систему, проведено аналіз здійснення електронних торгів підприємствами державного сектору. Висвітлено теоретичні та практичні аспекти здійснення допорогових закупівель, визначені проблеми практичного застосування нормативних документів та електронних торгів у сфері допорогових закупівель. У статті надаються практичні рекомендації з організації допорогових закупівель на підприємствах державного сектору. Перспективами подальших досліджень є аналіз впровадження новацій у сфері державних закупівель на практиці та пошук механізмів удосконалення діючої системи.

Ключові слова: державні закупівлі, публічні закупівлі, допорогові закупівлі, електронні торги, бюджетні установи, державний сектор.

Табл. 1. Літ. 11.

Постановка проблеми. Інтеграція та гармонізація національних економік у світовому господарстві, інтернаціоналізація економіки України сприяють формуванню міжнародних стандартів бухгалтерського обліку, в тому числі і для бюджетної системи. Реформа в Україні почалась ухваленням стратегії ще у 2007 році, яка задала загальний напрям реформування бухгалтерського обліку у державному секторі. Реалізація цього проекту була розрахована на період 2007-2015 років, але з поважних причин впровадження реформи декілька разів відкладала. Наприкінці 2016 року було прийнято стратегію модернізації бухгалтерського обліку у державному секторі на 2016-2018 роки, що підтвердило невідворотність реформи. У зв'язку із реформуванням бюджетної системи значна увага приділяється питанням управління та використання державних фінансів, які включають створення прозорої нормативно-правової бази для здійснення державних закупівель, ефективної інституційної інфраструктури для здійснення публічних закупівель, а також забезпечення підзвітності та цілісності органів державної влади у сфері закупівель.

© **В.О. ПСЬОТА, 2018**

* Науковий керівник: доктор економічних наук Чижевська Л. В.

Робота над гармонізацією процедури державних закупівель в Україні із стандартами ЄС розпочалася у 2013 році. В останні роки до Закону про держзакупівлі за редакцією 2010 року і до заміни його новою редакцією у 2014 році постійно вносилися зміни. Нова, більш прогресивна редакція Закону України “Про здійснення державних закупівель” від 10.04.2014р. № 1197-VII у ключових моментах була адаптована до правил ЄС [1]. Зміни були внесені з метою спрощення процедури державних закупівель, підвищення рівня прозорості та відкритості, подолання корупції, а також гармонізації вітчизняного законодавства із стандартами ЄС. Робота над удосконаленням законодавства у сфері закупівель була продовжена, зокрема, введенням електронних торгів. Логічним результатом цього процесу стало схвалення Верховною Радою нового Закону України “Про публічні закупівлі” 15 грудня 2015 року, на основі якого відбувся поступовий перехід на проведення закупівель з паперового на електронний режим, починаючи з 1 квітня 2016 року для замовників центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, а з 1 серпня 2016 року для усіх інших замовників [2].

Багато країн світу давно запровадили електронні державні закупівлі: США, Чехія, Канада, Казахстан, Грузія, Росія. Як свідчить досвід цих країн, у використанні системи електронних торгів є багато позитивних моментів: збільшується прозорість закупівель на усіх етапах, підвищується конкуренція серед учасників, зростає оперативність проведення процедур та економія витрат бюджету. Практика інших країн доводить, що введення системи уже в перший рік дає значну економію державних коштів за рахунок удосконалення процедур.

Закон України “Про публічні закупівлі” [2] установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади. Метою прийняття Закону є забезпечення ефективного і прозорого здійснення процедури закупівлі, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявів корупції та розвиток добросовісної конкуренції. Законом регулюються відносини, що виникають при проведенні закупівель, але дія Закону не поширюється на допорогові закупівлі [2]. Саме це спричиняє виникнення дуже багатьох питань щодо організації допорогових закупівель, а саме: які ж нормативно-правові акти регулюють такі закупівлі, хто несе відповідальність за проведення допорогових закупівель; яка процедура здійснення закупівель та оприлюднення звітів про укладені договори; як і ким формується додаток до річного плану закупівель та безліч інших.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Упродовж останніх п’ятнадцяти років Україна наполегливо прагне наблизитися до європейських стандартів державного управління. Важливим кроком у цьому напрямку є відмова від “паперової” процедури державних закупівель і впровадження системи електронних торгів. Питанню дослідження публічних закупівель протягом останніх років приділяється багато уваги. Науковці Н. Хорунжак, Н. Тополенко, О. Мартинюк, Ю. Іванов, Г. Севостьянов, Ю. Фалко у своїх дослідженнях багато уваги приділили організації і бухгалтерському обліку публічних закупівель, розкрили питання державного регулювання, визначили етапи та особливості проведення державних закупівель, у тому числі, і через електронну систему [4, 5, 6]. О. Кліменко, Г. Нестеренко, Ю. Журик, О. Каштанова, О. Нечипоренко, Т. Удалова висвітлили теоретичні та практичні аспекти реалізації державної політики щодо запобігання

корупції під час здійснення державних закупівель [7]. Проте питання щодо допорогових закупівель, які на сьогоднішній день у багатьох бюджетних установах у зв'язку із підняттям купівельних порогів відіграють основоположну роль, залишається відкритим.

Формулювання цілей статті. Мета статті – дослідити інноваційні процеси у проведенні публічних закупівель, провести аналіз сучасної нормативної бази, виявити проблеми її практичного застосування до допорогових закупівель у бюджетній системі, а також запропонувати шляхи вирішення цих проблем при здійсненні допорогових закупівель в бюджетних установах.

Виклад основного матеріалу дослідження. Допороговою вважають закупівлю товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах 2 та 3 частини 1 статті 2 Закону про Публічні закупівлі, а саме: до 200 тис. грн – для товарів і послуг; 1,5 млн грн – для робіт. А для замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, допороговою вважається та вартість предмета, що складає: до 1 млн грн – для товарів і послуг; 5 млн грн – для робіт [1]. У зв'язку з тим, що дія основного Закону не регулює порядок проведення допорогових закупівель, єдиним основним нормативним актом із регулювання цього питання є наказ Державного підприємства “Зовнішторгвидав України” від 13.04.2016 № 35, яким затверджено “Порядок проведення допорогових торгів” [8]. Проте він для замовників не є нормативним документом, не є обов'язковим до виконання, а має лише рекомендаційний характер. Замовники, які проводять допорогові закупівлі, можуть розробити і затвердити своє положення про порядок проведення допорогових закупівель. У цьому випадку доречно буде взяти за основу норми, визначені у Порядку, та врахувати рішення вищого органу управління щодо проведення таких закупівель.

У Законі “Про публічні закупівлі” [2] визначено, що під час проведення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, зазначену в законі, замовники повинні дотримуватись принципів здійснення публічних закупівель, встановлених Законом про публічні закупівлі, та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою вибору найкращого учасника серед постачальників товарів, надавачів послуг та виконавців робіт для укладення договору [2].

У разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тис грн та є меншою за вартість, зазначену вище, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до ст. 10 Закону про публічні закупівлі [1]. Однак, незважаючи на те, що законодавець дає замовникам право вибору – застосовувати електронні торги при “допорогових” закупівлях чи ні – замовник отримує і певні зобов'язання, зокрема щодо оприлюднення відповідної інформації. Таким чином, за умови, що вартість предмета закупівлі, хоч і є меншою вартісних порогів застосування Закону “Про публічні закупівлі”, але при цьому дорівнює або перевищує 50 тис грн, і замовник прийняв рішення робити закупівлі за прямими договорами, тобто без проведення електронних торгів, такий замовник зобов'язаний оприлюднити звіт про укладений щодо цього предмета закупівлі договір у системі електронних закупівель у строк протягом одного дня з дня укладення договору. Крім того, розпорядникам бюджетних коштів надано право визначати вартісну межу закупівель при використанні електронних торгів [2]. Так, наприклад, Житомирська

міська рада розпорядженням міського голови від 16.08.2016 № 690, Рівненська міська рада рішенням Рівненської міської ради від 12.09.2016 № 109, Івано-Франківська міська рада рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 15.12.2016 № 851 встановили поріг публічних закупівель з використанням електронної системи – 50 тис. грн. Чернігівська міська рада до визначення цього питання підійшла більш конструктивно, визначивши рішенням Чернігівської міської ради від 17.12.2015 № 293-р поріг закупівель для товарів і послуг 10-200 тис. грн (для замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання – від 25 тис. грн до 1 млн грн), для робіт – від 25 тис. грн до 1,5 млн грн (для замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання – від 50 тис. грн до 5 млн грн). Дніпровська міська рада рішенням міської ради від 08.06.2016 № 30/9 зі змінами, які внесені рішенням міської ради від 15.02.2017 № 9/18, встановила такий поріг на рівні 3 тис. грн а, до прикладу, Краматорська, Луцька, Одеська та Миколаївська міські ради рішення з цього питання не приймали, користуючись зальними правилами. (Використано матеріали Ольги Зелезняк, експерта ГО “Ейдос” – Центру політичних студій та аналітики в рамках проекту “Встановлення громадського контролю над впровадженням електронних аукціонів як ефективний інструмент боротьби з корупцією на тендерах в Україні” за підтримки Національного Фонду Підтримки Демократії (NED) [9].

Допорогові закупівлі в Україні здійснюються відповідно до наказу ДП “Зовнішторгвидав України” від 13.04.2016 № 35, яким не визначені відповідальні за організацію та проведення закупівель. В той же час законодавством передбачено, що якщо предмет закупівлі дорівнює або перевищує 50 тис. грн, то замовники обов’язково оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель [1, 4]. Відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі”, відповідальність за повноту і достовірність інформації, що оприлюднюється на веб-порталі уповноваженого органу, несуть голова та секретар тендерного комітету замовника. З вищесказаного випливає, що, з одного боку, відповідальність за оприлюднення звіту несуть голова та секретар тендерного комітету, з іншого – закон не розповсюджується на організацію та проведення допорогових закупівель. Питань не виникає, якщо замовник проводить закупівлі, що підпорядковуються Закону “Про публічні закупівлі”. У цьому випадку за оприлюднення допорогових закупівель відповідає тендерний комітет. Але, якщо замовник протягом тривалого часу не здійснює закупівлі і не планує їх здійснювати найближчим часом, він може ліквідувати комітет відповідним рішенням керівника установи.

Якщо замовник проводить тільки допорогові закупівлі, то, як було зазначено вище, єдиний документ, що наразі регулює їх проведення, визначає певний алгоритм роботи в електронній системі і механізм використання електронної системи закупівель, – це Порядок проведення допорогових торгів, яким, зокрема, не визначено обов’язок замовника створювати тендерний комітет у разі проведення таких закупівель. Окрім того, цей Порядок не є обов’язковим для замовників і не є нормативним актом. А тому за невиконання його положень замовник не нести відповідальності. Але, у будь-якому разі, розпоряднику бюджетних коштів бажано визначити особу, яка буде відповідальною за проведення допорогових закупівель. Крім того, не зайвим було б розробити та затвердити Положення про допорогові закупівлі, прописавши в ньому механізм проведення допорогових закупівель.

У випадку, якщо замовник не створює тендерний комітет, а використовує лише допорогові закупівлі, він повинен відображати допорогові закупівлі у додатку до річного плану, який також необхідно оприлюднювати. Тож для оприлюднення в електронній системі закупівель додатка до річного плану закупівель та звіту про укладені договори, замовнику варто отримати електронно-цифровий підпис на відповідальну особу за допорогові закупівлі.

Допорогова процедура – це закупівля, яка не регламентується законодавством України, умови закупівлі самостійно визначаються замовником. Закупівля відбувається у відповідності до регламенту системи державних закупівель ProZorro, яка в обов'язковому порядку введена в дію поетапно з 1 квітня 2016 року. Єдина система державних закупівель ProZorro містить у собі торговельні майданчики для здійснення електронних допорогових торгів, кількість яких постійно збільшується. За допомогою майданчиків розпорядники бюджетних коштів працюють у загальній системі закупівель: оголошують закупівлю, спілкуються з постачальниками, приймають рішення щодо закупівель, оприлюднюють договори тощо. Метою роботи такого майданчика є сприяння у здійсненні державним замовником вигідних закупівель, а також допомога постачальникам у реалізації продукції. Робота на майданчику відбувається в мережі Інтернет та не потребує завантаження додатків на комп'ютер. Незалежно від того, за допомогою якого майданчика пройшла реєстрація, інформація про закупівлю відображається у загальній системі [10].

Електронна система є доступною для будь якого користувача інформації, що посилює контроль над використанням бюджетних коштів. На доступному сайті можна знайти інформацію про:

- кількість тендерів у системі;
- економію коштів;
- закупівлі, які відбулися;
- учасників, які беруть участь у торгах;
- кількість поданих пропозицій;
- переможців у тендері;
- замовників, з якими укладено договір тощо.

Така система діє і в деяких країнах ЄС, наприклад, у Чеській Республіці діє єдиний електронний портал оголошень про державні закупівлі, де оприлюднюється інформація про усі державні закупівлі. Особливістю даного порталу є можливість потенційного постачальника подати заявку на включення його до переліку кваліфікованих постачальників. Крім того, з 1 липня 2012 року постановою правління Чеської Республіки було затверджено перелік товарів, закупівлю яких можна здійснювати тільки через торговельні майданчики. Що стосується досвіду бюджетних закупівель у Польщі, то він базується на окремих моментах, відмінних від практики інших країн ЄС. Це стосується поєднання функцій нормативного регулювання та оперативного контролю в одному органі – Агентстві публічних замовлень. Крім того, у Польщі немає практики централізованих закупівель, та і перехід до електронних засобів для проведення державних закупівель відбувається дуже повільно.

Система електронних закупівель ProZorro в Україні діє більше двох років і набула вагомого значення в організації державних закупівель. Вже можна зробити певні висновки про функціонування та динаміку проведення закупівель у державному секторі за останній рік, коли використання електронної системи закупівель набуло обов'язкового характеру (табл.1).

Таблиця 1

Динаміка застосування електронних закупівель в Україні

Показник в системі ProZorro	Стан на 31.07.2016р.	Стан на 31.07.2017р.	Відсоток зростання
Кількість процедур	180 тис.	990 тис.	550%
Кількість замовників	9,3 тис.	27,4 тис.	294%
Кількість учасників	30 тис.	115,4 тис.	384%
Сума оголошених торгів	75 млрд грн	725 млрд грн	966%
Сума зекономлених коштів	3,1 млрд грн	19,1 млрд грн	616%

Джерело: розроблено автором за даними [10]

Із зазначеного в таблиці можна зробити висновок, що застосування електронних закупівель ProZorro спочатку в рамках пілотного проекту в межах допорогових закупівель у 2015 році, а згодом із прийняттям відповідних законодавчих актів щодо обов'язкового використання єдиної електронної системи для державних закупівель, має свої позитивні наслідки.

Висновок. Реалізацію проекту про гармонізацію системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС було розпочато з пілотного проекту у 2015 році. Цей проект запровадив порядок проведення допорогових закупівель через електронну систему ProZorro. На сьогоднішній день створено і введено в дію потужну законодавчу базу, що регулює державні закупівлі. Діє також електронна система закупівель, що дозволяє впровадити в життя основні принципи публічних закупівель:

- добросовісної конкуренції серед учасників;
- максимальної економії та ефективності;
- відкритості та прозорості на усіх етапах закупівель;
- недискримінації учасників;
- об'єктивної та неупередженої оцінки тендерних пропозицій;
- запобігання корупційним діям і зловживанням [11].

Поряд з позитивними наслідками новацій у системі публічних закупівель залишається ряд невирішених питань, які потребують додаткового опрацювання, особливо у контексті допорогових закупівель. Відповідальність за їх проведення повністю лягає на розпорядника бюджетних коштів, а тому потребує додаткової, особливої уваги з боку керівництва установи. Для запобігання неоднозначності у проведенні допорогових закупівель необхідно створити внутрішні законодавчі документи, які б не суперечили діючому законодавству, а саме:

- затвердити своє внутрішнє Положення про допорогові закупівлі;
- призначити особу, відповідальну за допорогові закупівлі.

З огляду на вищесказане, було б логічно, щоб головні розпорядники розробили власні положення щодо допорогових закупівель для підпорядкованих їм замовників. Так, наприклад, міська рада може затвердити своє положення про застосування електронної системи для допорогових закупівель, які проводять органи міської ради, що є окремими юридичними особами, комунальні підприємства, засновниками яких є міська рада, та бюджетні установи і організації, які фінансуються з місцевого бюджету. Крім того, відповідне міністерство може видати наказ про порядок здійснення допорогових закупівель для розпорядників бюджетних коштів, які входять до його сфери впливу.

Фундаментальну модернізацію державного сектору розпочато з метою переходу всіх суб'єктів державного сектору – розпорядників бюджетних коштів, державних цільових фондів, органів Казначейства – на єдині методологічні засади бухгалтерського обліку та фінансової звітності, що враховують вимоги міжнародних стандартів. Реформація ще не закінчена. Невизначені питання потребують особливої уваги науковців, вивчення досвіду інших країн, аналізу результатів діяльності вже введеної в дію єдиної електронної системи та удосконалення законодавчої бази регулювання допорогових закупівель. Крім того, необхідно виробити механізм навчання, підготовки і перепідготовки кадрів для цієї сфери господарських відносин.

Список використаних джерел

1. Закон України “Про здійснення державних закупівель” № 1197-VII від 10.04.2014р.[Електронний ресурс].–Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
2. Закон України “Про публічні закупівлі” від 25.12.2015р. №922-VIII зі змін та доповн. станом на 13.04.17 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
3. Наказ Мінекономрозвитку “Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування” №473 від 18.03.2016 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
4. Хорунжак Н.М. Публічні закупівлі: шляхи вирішення організаційних і контрольно-облікових проблем / Н. М. Хорунжак // Сталий розвиток економіки. – 2016. – № 3(32). – С. 143-149.
5. Тополенко Н.М. Особливості здійснення обліку публічних закупівель в бюджетних установах / Н.М. Тополенко, О.М. Мартинюк // Інфраструктура ринку. – 2016. – № 2. – С. 119-127.
6. Іванов Ю.Б. Напрями реформування системи державних закупівель / Ю.Б. Іванов, Г.С. Севостьянова // Проблеми економіки. – 2015. – № 2. – С. 64-69.
7. Клименко О. Питання виявлення антиконкурентних узгоджених дій та корупційних злочинів у сфері державних закупівель / О. Клименко, Г. Настенко // Науковий часопис Національної Академії Прокуратури України. – 2015. – № 3. – С. 43-48.
8. Порядок здійснення допорогових закупівель, затверджений наказом ДП “Зовнішторгвидав України” від 13.04.2016 р. № 35 із змінами і доповненнями, внесеними наказом Державного підприємства “Прозорро” від 20 червня 2017 року N 49 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ua-tenders.com>. – Назва з екрану.
9. Держзакупівлі: щомісячний спеціалізований журнал [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://edz.mcfr.ua>. – Назва з екрану.
10. ProZorro [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://bi.prozorro.org>.
11. Кононенко Є. Ціна предмету закупівлі – суттєвий важіль для забезпечення максимальної економії та ефективності використання державних коштів [Електронний ресурс] / Є. Кононенко //Офіційний вебсайт Полтавської обласної ради. – Режим доступу: <http://www.oblrada.pl.ua>

Список використаних джерел у транслітерації / References

1. Zakon Ukrainy “Pro zdiisnennia derzhavnykh zakupivel” № 1197-VII vid 10.04.2014r. [Elektronnyi resurs]– Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua>. – Nazva z ekranu.

2. Zakon Ukrainy “Pro publichni zakupivli” vid 25.12.2015r. №922-VIII iz zmin. ta dopovn. stanom na 13.04.17 [Elektronnyi resurs] – Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua.> – Nazva z ekranu.
3. Nakaz Minekonomrozvytku “Pro vyznachennia veb-portalu Upovnovazhenoho orhanu z pytan zakupivel u skladi elektronnoi systemy zakupivel ta zabezpechennia yoho funktsionuvannia” №473 vid 18.03.2016 r. [Elektronnyi resurs] – Rezhym dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua.> – Nazva z ekranu.
4. Khorunzhak N.M. Publichni zakupivli: shliakhy vyrishennia orhanizatsiinykh i kontrolno-oblikovykh problem / N. M. Khorunzhak // Stalyi rozvytok ekonomiky. – 2016. – № 3(32). – Pp. 143-149.
5. Topolenko N.M. Osoblyvosti zdiisnennia obliku publichnykh zakupivel v biudzhetykh ustanovakh / N.M. Topolenko, O.M. Martyniuk // Infrastruktura rynku. – 2016. – № 2. – Pp. 119-127.
6. Ivanov Yu.B. Napriamy reformuvannia systemy derzhavnykh zakupivel / Yu.B. Ivanov, H.S. Sevostianova // Problemy ekonomiky. – 2015. – № 2. – Pp. 64-69.
7. Klymenko O. Pytannia vyjavlennia antykonkurentnykh uzghodzhenykh dii ta koruptsiinykh zlochyniv u sferi derzhavnykh zakupivel / O. Klymenko, H. Nastenka // Naukovyi chasopys Natsionalnoi Akademii Prokuratury Ukrainy. – 2015. – № 3. – Pp. 43-48.
8. Poriadok zdiisnennia doporohovykh zakupivel, zatverdzhenyi nakazom DP “Zovnishtorhvydav Ukrainy” vid 13.04.2016 r. № 35 iz zminamy i dopovnenniamy, vnesenyi nakazom Derzhavnogo pidpriemstva “Prozorro” vid 20 chervnia 2017 roku N 49 [Elektronnyi resurs] – Rezhym dostupu: <http://www.ua-tenders.com.> – Nazva z ekranu.
9. Derzhzakupivli: shchomisiachnyi spetsializovanyi zhurnal [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://edz.mcfr.ua.> – Nazva z ekranu.
10. ProZorro [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu: <http://bi.prozorro.org.>
11. Kononenko Ye. Tsina predmetu zakupivli – suttevyi vazhil dlia zabezpechennia maksimalnoi ekonomii ta efektyvnosti vykorystannia derzhavnykh koshtiv [Elektronnyi resurs] / Ye. Kononenko // Ofitsiinyi vebсайт Poltavskoi oblasnoi rady. – Rezhym dostupu: <http://www.oblrada.pl.ua.>

ANNOTATION
PRE-THRESHOLD PROCUREMENT IN THE PUBLIC SECTOR:
INNOVATIONS AND PROBLEMS OF OUR TIME

PSOTA Victoriia,
Post-graduate Student of the Department
of Accounting and Auditing of
Zhytomyr State Technological University,
Lecturer of accounting disciplines of
Novograd-Volynsky Industrial Economycal Technical College
(Novograd-Volynsky)

In the article the research of a separate direction in accounting reforming in the budgetary sector – public procurement – is carried out. During the research an analysis of the regulatory and legislative framework was conducted, the advantages and disadvantages of public procurement through a single electronic system were determined and the analysis of electronic trading at public sector enterprises was carried out. The theoretical and practical aspects of the implementation of pre-threshold procurement are highlighted, the problems of practical application of normative documents and electronic tenders in the sphere of pre-threshold procurement are determined. The article gives practical recommendations on the organization of pre-threshold procurement at public sector enterprises. Prospects for further research are the analysis of the introduction of innovations in public procurement in practice and the search for mechanisms of improvement the existing system.

Keywords: state purchases, public purchases, pre-threshold purchases, electronic tenders, budget organizations, public sector.

Tabl. 1. Lit. 11.

АННОТАЦИЯ
ДОПОРОГОВЫЕ ЗАКУПКИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ:
НОВАЦИИ И ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

ПСЁТА Виктория Александровна,
аспирант кафедры учёта и аудита ЖГТУ,
преподаватель бухгалтерских дисциплин НВПЭТ
(г. Новоград-Волинский)

В статье приведены результаты исследования отдельного направления реформирования бухгалтерского учёта в государственном секторе – публичные закупки. В результате исследования был проведен анализ нормативно-законодательной базы, определены преимущества и недостатки осуществления публичных закупок через единую электронную систему, проведен анализ осуществления электронных торгов предприятиями государственного сектора. Освещены теоретические и практические аспекты осуществления допороговых закупок, определены проблемы практического применения нормативных документов и электронных торгов в сфере допороговых закупок. В статье даются практические рекомендации по организации допороговых закупок на предприятиях государственного сектора. Перспективами дальнейших исследований является анализ внедрения новаций в сфере государственных закупок на практике и поиск механизмов совершенствования действующей системы.

Ключевые слова: государственные закупки, публичные закупки, допороговые закупки, электронные торги, бюджетные организации, государственный сектор.

Табл. 1. Лит. 11.

Інформація про автора

ПСЬОТА Вікторія Олександрівна – аспірант кафедри обліку і аудиту Житомирського Державного Технологічного Університету, викладач облікових дисциплін Новоград-Волинського промислово-економічного технікуму (11700, Житомирська обл., м. Новоград-Волинський, вул. Рибалко, 13/174, e-mail: vikadrach6@gmail.com).

PSOTA Victoriia – Post-graduate Student of Accounting and Audit Department of Zhytomyr State Technological University, Lecturer of accounting disciplines of Novograd Volynsky industrial economical technical college (11700, Zhytomyr Region, Novograd-Volynsky, 13/174, Rybalko Str., e-mail: vikadrach6@gmail.com).

ПСЕТА Виктория Александровна – аспирант кафедры учёта и аудита Житомирского Государственного Технологического Университета, преподаватель учётных дисциплин Новоград-Волинского промышленно-экономического техникума (11700, Житомирская обл., Новоград-Волинский, ул. Рыбалко, 13/174, e-mail: vikadrach6@gmail.com).

